

Primera Reunión de la Conferencia Regional sobre Cooperación Sur-Sur de América Latina y el Caribe

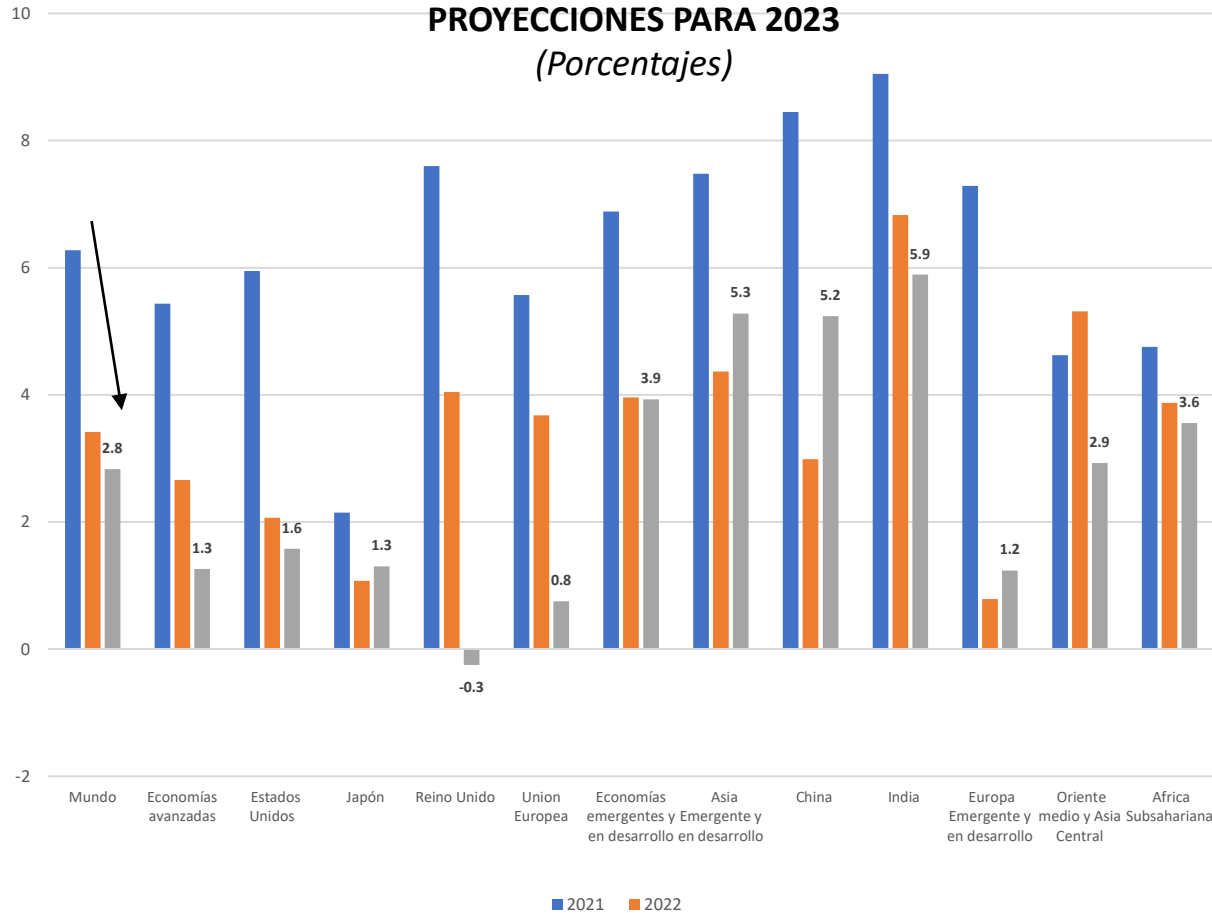
Desafíos de la cooperación internacional para el desarrollo en el nuevo
contexto mundial

30 de mayo 2023

Daniel Titelman
Director de la División de Desarrollo Económico
CEPAL

Los choques negativos de los últimos tres años (pandemia, invasión a Ucrania y aumento de la inflación) global han generado un menor crecimiento global y han encarecido el acceso al financiamiento

REGIONES Y PAÍSES SELECCIONADOS: CRECIMIENTO DEL PIB 2021-2022 Y PROYECCIONES PARA 2023
(Porcentajes)



PAÍSES SELECCIONADOS DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: RENDIMIENTO DEL BONO SOBERANO A 10 AÑOS EN DÓLARES, ENERO 2020 A MAYO 2023
(en porcentajes)



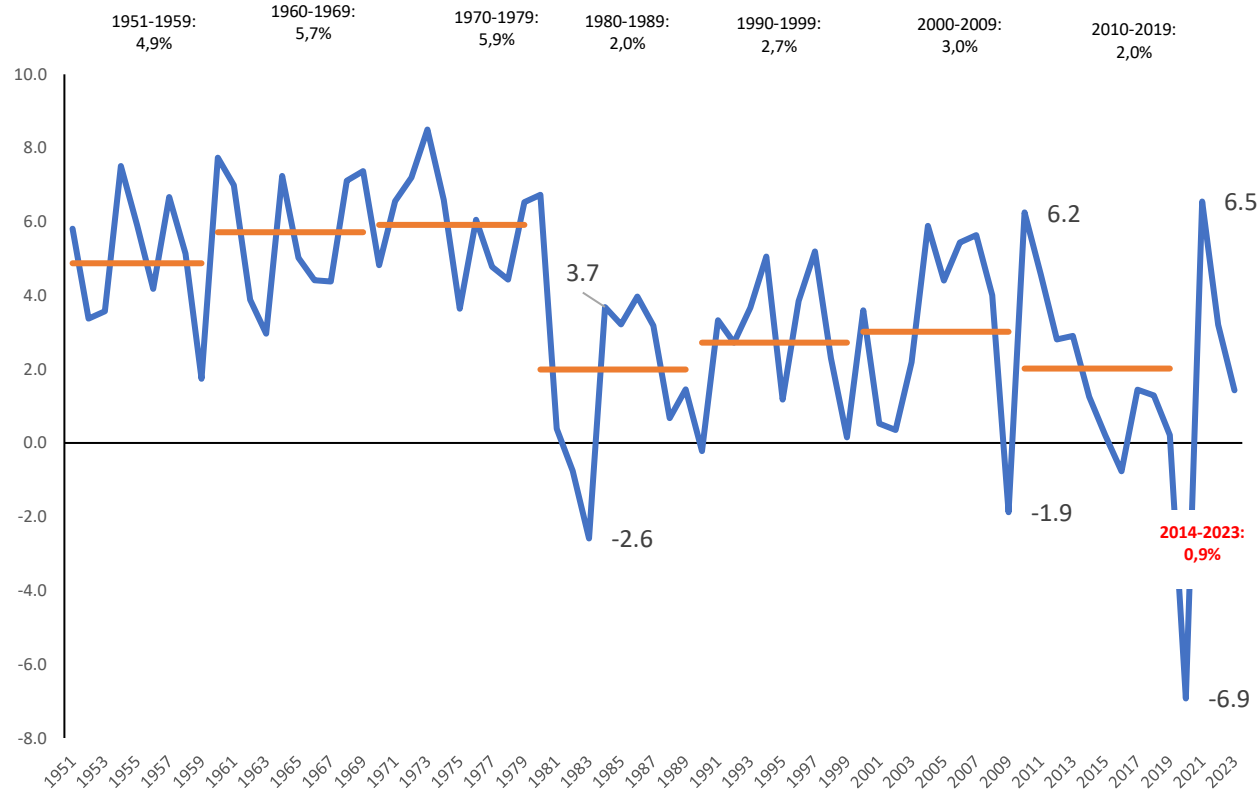
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información del Fondo Monetario Internacional (FMI), WEO, abril de 2023

Nota: En el caso de India, el año fiscal comienza en abril y finaliza en marzo del año siguiente.

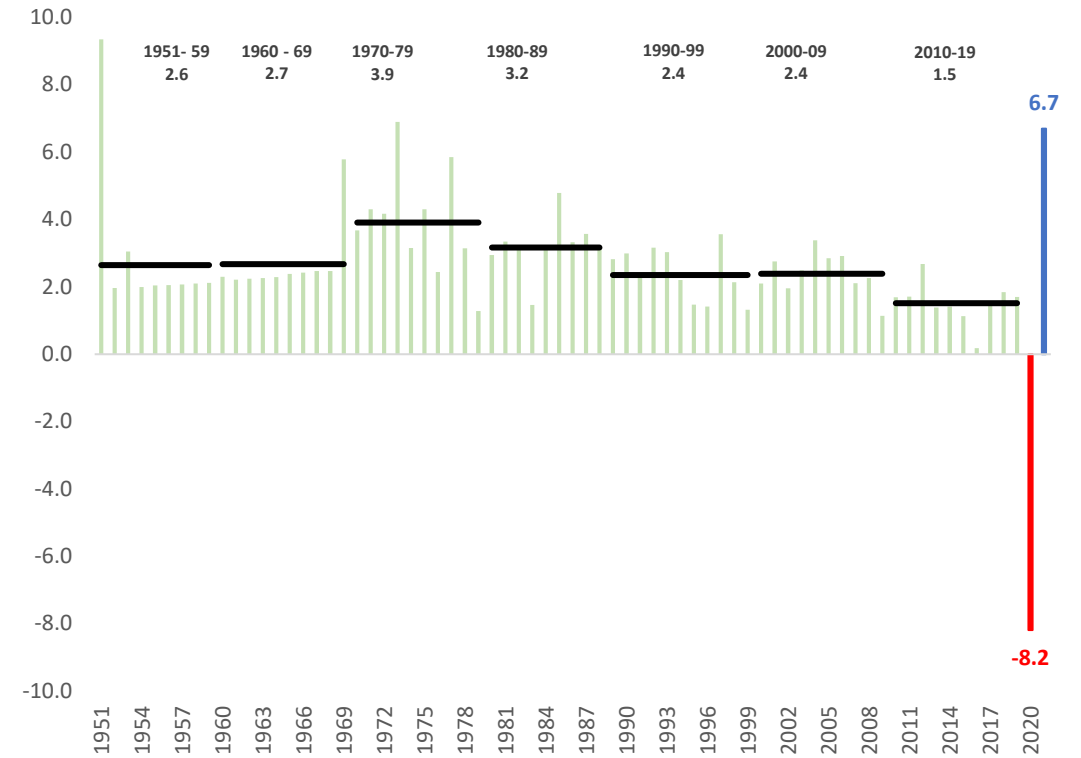
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Bloomberg.

El endurecimiento de las condiciones externas ha acentuado la tendencia al estancamiento del crecimiento económico de la región a la vez que ha agravado sus brechas sociales

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB 1951 - 2023
(porcentajes)



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASAS DE CRECIMIENTO DE LOS NIVELES DE OCUPACIÓN Y PROMEDIOS POR DÉCADAS, 1951-2020
(En porcentajes)



Este contexto refuerza el gran desafío que enfrenta la cooperación internacional para avanzar en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible (ODS)

- Avanzar en la implementación de los ODS requerirá una gran movilización de recursos internos y externos y una lógica de asignación de recursos basada en el financiamiento para el desarrollo ambiental, social y económicamente sostenible.
 - Las necesidades de financiamiento para cumplir con los ODS a nivel global se sitúan entre US\$ 4-6 billones de dólares anuales lo que sobrepasa con creces la capacidad de préstamo del conjunto de instituciones financieras multilaterales.
 - El financiamiento climático provisto por los países desarrollados hacia los países en desarrollo (US\$ 100 mil millones de dólares por año) se ha situado muy por debajo del financiamiento que necesitan para enfrentar la crisis climática (US\$ 1 billón de dólares hasta el 2025 y US\$ 2.4 billones de dólares hasta en 2030).
 - ✓ Los costos de adaptación al cambio climático son 4 a 10 veces mayores que los flujos financieros internacionales destinados a la adaptación.

Enfrentar este desafío requiere fortalecer los mecanismos tradicionales de la cooperación internacional y cambiar la lógica de asignación de recursos

- Los flujos de AOD no han aumentado y su asignación se guía según el nivel de ingreso per cápita.

Flujos de ayuda oficial como porcentaje del ingreso nacional de los países donantes y su distribución por grupos de ingreso y regiones del mundo en desarrollo (2010-2019 y 2020-2021)

Indicador	2010-2019	2020-2021
AOD como porcentaje del ingreso nacional bruto de los países miembros del DAC	0.30	0.32
Participación de la AOD por grupo de ingreso		
Países de ingreso bajo	48.5	47.2
Países de ingreso medio bajo	35.2	36.5
Países de ingreso medio alto	16.3	16.4
Participación de la AOD por regiones del mundo en desarrollo		
Europa	5.6	4.3
Africa	40.4	42.6
América Latina y el Caribe (LAC)	6.6	6.2
Medio Oriente	34.1	33.2
Asia	13.2	13.6

La asignación de recursos según la lógica del ingreso per cápita también restringe el acceso al financiamiento concesional para los países de ingreso medio

- En 2022 el grueso del financiamiento del Banco Mundial (78% del total) se destinó a los países de ingreso bajo e ingreso medio bajo y el resto (24%) a los países de ingresos medio alto y alto.
- América Latina y el Caribe es la región con la mayor participación de créditos no concesionales en relación al total de créditos comprometidos (90%) superando al resto de las regiones en desarrollo.

Participación de créditos no concesionales en relación al total del crédito comprometido del Banco Mundial para regiones del mundo en desarrollo. En porcentajes

Región	2018	2019	2020	2021	2022
Africa	6.8	5.5	8.3	7.5	10.7
Asia del Este y Pacífico	86.3	76.0	65.6	85.8	76.6
Europa y Asia Central	78.8	86.5	79.2	77.6	70.4
América Latina y el Caribe	90.1	93.0	87.4	92.5	90.1
Medio Oriente y África del Norte	93.3	88.9	94.4	85.8	83.5
Asia del Sur	42.3	45.3	47.7	34.5	53.1

La graduación de la AOD y flujos concesionales tiene importantes costos económicos y sociales

- La graduación implica mayor dificultad para el apalancamiento de recursos, mayor dificultad para el acceso de fondos globales, mayor aumento en las cuotas para la participación en los organismos multilaterales, así como menores recursos para la formación académica y profesional y disminución en los proyectos ligados a la innovación

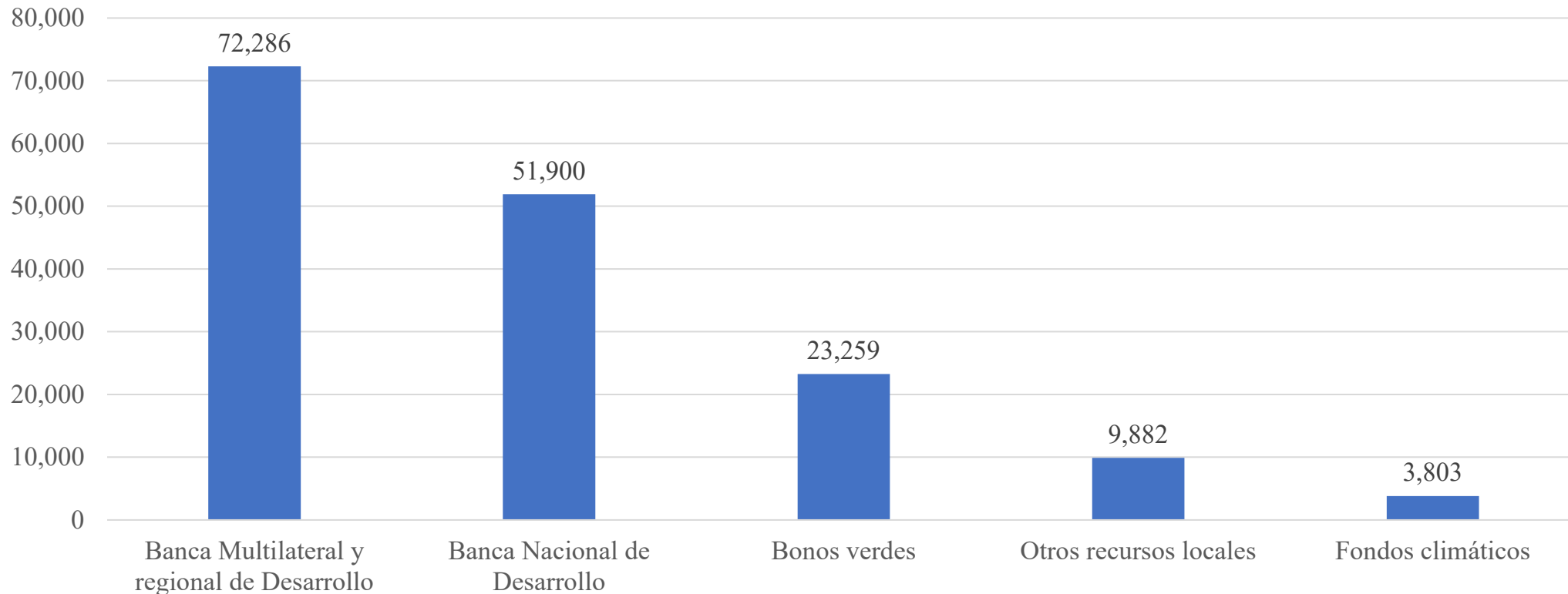
Costos potenciales directos e indirectos de la graduación

Costos directos	
Financieros	No financieros
<ol style="list-style-type: none"> 1. Contracción de flujos de préstamos concesionales y donaciones 2. Reducción de financiamiento de becas y flujos de formación académica 3. Contracción y desplazamiento de flujos sectoriales 4. Cambio de los términos y condiciones en el financiamiento para el desarrollo no concesional 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Aumento de la cuota de contribución al sistema multilateral 2. Dificultades en movilizar recursos para la cooperación triangular y sur-sur 3. Dificultades en el apalancamiento de fondos para la ciencia y la tecnología 4. Fin de preferencias comerciales y formación académica y profesional 5. Debilitamiento de apoyo a organizaciones de la sociedad civil
Costos indirectos	
Financieros	No financieros
<ol style="list-style-type: none"> 1. Potencial reducción de recursos concesionales y no concesionales vinculados a desafíos de desarrollo 2. Dificultad para apalancar otros recursos 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Potencial cierre del canal del diálogo formal con los países donantes 2. Baja participación en espacios de diálogo con graduados

Aparte de fortalecer los mecanismos tradicionales de cooperación la cooperación internacional debe hacerse cargo de los desafíos de más largo plazo como el cambio climático

- En el periodo 2013-2020 el financiamiento para el cambio climático llegó a representar US\$ 161 mil millones de dólares.
- La banca multilateral y regional de desarrollo representó el 45% del total del financiamiento climático a la region.

Financiamiento del cambio climático en América Latina y el Caribe (2013-2020)
En millones de dólares corrientes



No todos los bancos de desarrollo tienen la misma capacidad de préstamo ni tienen acceso a las mismas condiciones de financiamiento

- Una de las principales barreras que encuentran los bancos de desarrollo para expandir su financiamiento climático es el acceso limitado a fuentes de financiamiento de bajo costo y un capital de largo plazo insuficiente.

Financiamiento climático en América Latina y el Caribe de la banca de Desarrollo regional y nacional (2020) Millones de dólares corrientes

Institución	Energía verde y mitigación		Adaptación		Biodiversidad		Otros		Total
	Monto	% del total	Monto	% del total	Monto	% del total	Monto	% del total	Monto
CAF	1,556	47.1	1,722	52.1	29.0	0.9			3,307.0
BID	1,174	34.2	2,257	65.8					3,431.0
BCIE	1,027	70.2	435.0	29.8					1462.0
BNDES	1,408	93.1			104	6.9			1512.0
Bancoldex	25.0	100.0							25.0
CDB							3.1	5.9	52.9
BEI	97.9	47.4	11.7	5.7			97.1	47.0	206.7
BM	552.9	25.0	818.6	37.0	2.4	0.1	839.0	37.9	2,213.0
Total	5,840.8	47.8	5,244.3	43.0	135.4	1.1	939.3	7.7	12,209.7

Fuente: IDFC (2021), AfDB (2021), CDB (2021), CBI (2018,2019 y 2020), Samaiego y Schneider (2019).

La coordinación y la articulación entre los bancos de desarrollo a distintos niveles son fundamentales para potenciar la definición de una estrategia de financiamiento de la inversión verde

- La banca de desarrollo multilateral puede ser un apoyo financiero y técnico importante para la banca de desarrollo subregional y nacional.
 - Reducción de costos y mitigación del riesgo financiero.
 - Mejorar la capacidad técnica para la elaboración y presentación de los proyectos para obtener financiamiento verde.
 - Promover la articulación de la banca de Desarrollo nacional articulación con los fondos verdes.
 - Profundizar el conocimiento y posibilidades que ofrecen los mercados financieros.

El fortalecimiento de los mecanismos de cooperación tradicional y enfrentar los desafíos que plantea el cambio climático debe ser parte de una estrategia de cooperación internacional articulada en tres ejes

- Los mecanismos de cooperación deben involucrar a países de todos los niveles de desarrollo en condiciones de igualdad para poder desarrollar y participar en alianzas multilaterales y con múltiples actores (Sur-Sur, triangular, regional, multilateral).
- Los instrumentos de cooperación deben hacerse cargo de la heterogeneidad económica, productiva y social que caracteriza a los países de la región y a la vez responder a las prioridades de desarrollo de los países. Se trata de fortalecer sus capacidades para elaborar, implementar y evaluar sus planes y objetivos de política de desarrollo, y fomentar la armonización de las prioridades nacionales, regionales e internacionales
- Los países deben contar con una diversidad de instrumentos para mejorar la cooperación internacional y potenciar el intercambio de conocimientos, diálogos de políticas públicas, desarrollo de capacidades y transferencias de tecnología incluyendo a todos los actores relevantes.